

ПРИЛОЖЕНИЕ
к приказу министерства имущественных
отношений Самарской области
«Об утверждении ведомственной
целевой программы «Противодействие
коррупции в сфере деятельности
министерства имущественных отношений
Самарской области» на 2013-2015 годы»

**ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ
В СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА
ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»
НА 2013 - 2015 ГОДЫ**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

**НАИМЕНОВАНИЕ
ПРОГРАММЫ**

ведомственная целевая программа
«Противодействие коррупции в сфере
деятельности министерства имущественных
отношений Самарской области на 2013-2015
годы» (далее – Ведомственная программа).

**ДАТА ПРИНЯТИЯ
РЕШЕНИЯ О
РАЗРАБОТКЕ
ПРОГРАММЫ**

Поручение временно исполняющего
обязанности министра имущественных
отношений Самарской области Н.И.
Мальцева от 06.06.2012 № 17.

**РАЗРАБОТЧИК И
ИСПОЛНИТЕЛЬ
ПРОГРАММЫ**

министерство имущественных отношений
Самарской области (далее – министерство).

**ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ
ПРОГРАММЫ**

целью Ведомственной программы является
совершенствование системы противодействия
коррупции в сфере деятельности
министерства.

Задача 1. Реализация системы мер,
направленных на предупреждение и
пресечение коррупции и её проявлений в
сфере земельно-имущественных отношений,
предоставления государственных услуг
гражданам и организациям.

Задача 2. Интенсификация
антикоррупционного просвещения, обучения,
воспитания и формирование в министерстве и
подведомственных ему учреждениях и
государственных унитарных предприятиях
(далее – подведомственные организации)
негативного отношения к коррупции как
явлению и её проявлениям.

Задача 3. Обеспечение прозрачности
деятельности министерства и
подведомственных организаций.

Задача 4. Мониторинг размещения
государственных заказов министерства и в
подведомственных ему организациях на
предмет выявления коррупциогенных
факторов.

СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

2013 - 2015 годы.

Программа реализуется в три этапа:

первый этап – 2013 год;

второй этап – 2014 год;

третий этап – 2015 год.

ВАЖНЕЙШИЕ ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ

Показатель (индикатор) цели:

доля заявителей, удовлетворенных качеством и доступностью услуг в сфере деятельности министерства, от общего количества заявителей.

Показатели (индикаторы) задач:

доля проверок по обращениям граждан и организаций, от общего количества поступивших жалоб на проявления коррупции в сфере деятельности министерства;

количество заседаний рабочей группы по реализации Ведомственной программы;

доля проведенных проверок, в которые были включены мероприятия по предупреждению коррупционных правонарушений в подведомственных организациях, от общего количества плановых проверок;

количество специализированных публикаций в сфере противодействия коррупции, подготовленных министерством, в печатных (электронных) средствах массовой информации;

количество программ, курсов повышения квалификации и переподготовки сотрудников министерства, содержащих темы по вопросам профилактики правонарушений коррупционной направленности;

доля сотрудников министерства, прошедших в соответствующем году обучение по программам предупреждения коррупции, от их общей численности;

доля сайтов подведомственных министерству организаций, имеющих ссылку обратной связи, с антикоррупционной страничкой на сайте министерства от их общего количества;

количество проведенных «круглых столов» с участием представителей общественных организаций по проблемам борьбы с коррупцией;

доля коррупционных явлений в министерстве, освещенных в средствах массовой информации, от их общего выявленного числа;

доля государственных заказов, прошедших экспертизу на предмет выявления коррупциогенных факторов, от их общего числа;

доля устраненных коррупциогенных факторов, от общего количества выявленных в ходе экспертизы государственных заказов коррупциогенных факторов.

ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

реализация мероприятий Ведомственной программы осуществляется в рамках средств, предусмотренных на финансирование текущей деятельности министерства.

ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

критериями оценки эффективности реализации Ведомственной программы является достижение целевых индикаторов (показателей), установленных Ведомственной программой.

СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ ЗА ХОДОМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

общее руководство и контроль за ходом реализации Ведомственной программы осуществляет министр имущественных отношений Самарской области в соответствии с требованиями Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ в Самарской области, утвержденного Постановлением Правительства Самарской области от 16.01.2008 № 2.

1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Ведомственная программа

За последние годы в Российской Федерации принят ряд нормативных актов, направленных на устранение и предотвращение коррупции.

Так, Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым подписаны Указ от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции», Указ от 13.03.2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» приняты Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Тем не менее, коррупция в настоящее время все еще представляет реальную угрозу нормальному функционированию публичной власти, демократии и правам человека, а также подрывает авторитет верховенства закона и веру в социальную справедливость.

Коррупция в современной России является проблемой не только отдельно взятого субъекта, региона, но и всей страны в целом.

О необходимости активизации борьбы с этим явлением регулярно говорится на самом высоком уровне. Поэтому не случайно эта тема затронута Президентом России Владимиром Путиным в одной из его предвыборных статей «Демократия и качество государства».

Так, по мнению Президента Российской Федерации Владимира Путина, «...Борьба с коррупцией должна стать подлинно общенациональным делом, а не предметом политических спекуляций, полем для популизма, политической эксплуатации, кампанийщины и вброса примитивных решений — например, призывов к массовым репрессиям. Те, кто громче всех кричат о засилье коррупции и требуют репрессий, одного не понимают: в условиях коррупции репрессии тоже могут стать предметом коррупции. И еще каким. Мало никому не покажется. Мы предлагаем реальные, системные решения.

Они позволят нам с гораздо большим эффектом провести необходимую санацию государственных институтов. Внедрить новые принципы в кадровой политике — в системе отбора чиновников, их ротации, их вознаграждения. В итоге мы должны добиться, чтобы репутационные, финансовые, материальные и другие риски делали бы коррупцию невыгодной...».

Сфера земельно-имущественных отношений традиционно является одной из уязвимых сфер в части возникновения коррупции.

Министерство обладает полномочиями, связанными с распределением значительных финансовых средств, достаточной степенью свободы действий, вызванной спецификой работы, высокой интенсивностью контактов с гражданами и организациями. Объективно эти факторы, наряду с другими, субъективными, создают условия для развития коррупции.

Антикоррупционная работа в министерстве ведется постоянно, приобретая все более системный, наступательный характер.

Приказом министерства от 29.12.2009 № 1579 утверждена ведомственная целевая программа «Противодействие коррупции в сфере деятельности министерства имущественных отношений Самарской области на 2010-2012 годы (далее – ведомственная программа)». Указанная ведомственная программа разработана во исполнение мероприятий программы «Противодействие коррупции в Самарской области на 2010-2012 годы» и размещена на официальном сайте министерства в сети Интернет.

Согласно заключениям комиссии при Правительстве Самарской области по ведомственным целевым программам (пункт 8 протокола заседания комиссии от 21.03.2011 № 18, пункт 22 протокола заседания комиссии от 09.04.2012 № 31) реализация мероприятий программы в 2010 - 2011 годах признана эффективной.

Принципиальную роль в борьбе с коррупцией играет морально-этическая антикоррупционная позиция руководства и гражданских служащих министерства. В министерстве формируется негативное отношение к коррупции как к явлению.

Поскольку коррупция базируется на доступе (или, наоборот, на отсутствии доступа) к определенной информации, возникла необходимость совершенствовать технологии доступа общественности к информационным потокам.

Таким образом, решить проблему возможно в результате последовательной системной комплексной работы по разработке и внедрению новых правовых, организационных, информационных и иных механизмов противодействия коррупции. Для реализации этой задачи в министерстве разработана и внедрена система мер противодействия коррупции.

С целью соблюдения принципа прозрачности деятельности государственных органов, министерством разработан график приема граждан и юридических лиц министерством имущественных отношений Самарской области, утвержденный распоряжением министра имущественных отношений Самарской области от 19.02.2010 № 14. Указанный график размещен в местах приема граждан, а также на сайте министерства в сети Интернет.

Кроме того, на официальном сайте министерства по адресу: www.mio.samregion.ru создан раздел для посетителей с функцией обратной связи, в котором отражены сведения о структуре министерства, его функциональном назначении, размещены выдержки из нормативных правовых актов, регламентирующих его деятельность, время приема руководством, адреса и телефоны вышестоящих инстанций и порядок обжалования действий (бездействий) должностных лиц.

Во исполнение пункта 6.2. протокола заседания областной межведомственной комиссии по противодействию коррупции под председательством Губернатора Самарской области от 12.05.2011 №ВА-4/7, на официальном сайте министерства в сети Интернет по адресу: www.mio.samregion.ru создан специализированный раздел «Противодействие коррупции», содержащий необходимую информацию о реализации министерством мер антикоррупционной деятельности.

Кроме того, в соответствии с приказом министерства имущественных отношений Самарской области от 25.08.2011 № 2671 «Об организации в министерстве имущественных отношений Самарской области «горячей линии» «Нет Коррупции» для приема сообщений о фактах коррупции» в министерстве организована «горячая линия» «Нет Коррупции» для приема сообщений о фактах коррупции.

Вместе с тем министерством планируется продолжить совершенствование методов управления земельно-имущественным комплексом Самарской области, отчетности, расширить доступ общества к информационным потокам с целью усиления контроля со стороны общественности и привлечения широких кругов общественности и населения к противодействию коррупции в сфере земельно-имущественных отношений.

2. Основные цель и задачи Ведомственной программы, сроки и этапы ее реализации

Цель Ведомственной программы – совершенствование системы противодействия коррупции в сфере деятельности министерства.

Достижение поставленной цели обеспечивается за счет решения следующих задач:

Задача 1. Реализация системы мер, направленных на предупреждение и пресечение коррупции и её проявлений в сфере земельно-имущественных отношений, предоставления государственных услуг гражданам и организациям.

Задача 2. Интенсификация антикоррупционного просвещения, обучения, воспитания и формирование в министерстве и подведомственных организациях негативного отношения к коррупции как явлению и её проявлениям.

Задача 3. Обеспечение прозрачности деятельности министерства и подведомственных организаций.

Задача 4. Мониторинг размещения государственных заказов министерства имущественных отношений Самарской области и в

подведомственных ему организациях на предмет выявления коррупциогенных факторов.

Реализацию Ведомственной программы предполагается осуществить в течение 2013 – 2015 годов в три этапа:

первый этап – 2013год;

второй этап – 2014 год;

третий этап – 2015 год.

Основные усилия министерства имущественных отношений Самарской области при реализации Ведомственной программы будут направлены:

на совершенствование системы противодействия коррупции в сфере регулирования земельно-имущественных отношений, предоставления государственных услуг гражданам и организациям в рамках полномочий министерства;

на акцентирование в дополнительных образовательных программах внимания на темы предупреждения коррупции, профилактики в подведомственных министерству организациях, правонарушений коррупционной направленности;

на повышение профессионального уровня государственных служащих.

3. Ожидаемые результаты реализации Ведомственной программы и целевые индикаторы

Ожидаемыми результатами реализации Ведомственной программы станут:

повышение эффективности борьбы с коррупционными правонарушениями в деятельности министерства;

предотвращение злоупотреблений со стороны должностных лиц министерства и подведомственных организаций.

Достижение цели и задач Ведомственной программы оценивается следующими целевыми индикаторами (показателями):

Цель. Совершенствование системы противодействия коррупции в сфере деятельности министерства имущественных отношений Самарской области.

Показатель: доля заявителей, удовлетворенных качеством и доступностью услуг в сфере деятельности министерства, от общего количества заявителей.

Индикаторы (показатели) задач:

Задача 1. Реализация системы мер, направленных на предупреждение и пресечение коррупции и её проявлений в сфере земельно-имущественных отношений, предоставления государственных услуг гражданам и организациям:

1) доля проверок по обращениям граждан и организаций, от общего количества поступивших жалоб на проявления коррупции в сфере деятельности министерства;

2) количество заседаний рабочей группы по реализации Ведомственной программы;

3) доля проведенных проверок, в которые были включены мероприятия по предупреждению коррупционных правонарушений в подведомственных организациях, от общего количества плановых проверок;

4) количество специализированных публикаций в сфере противодействия коррупции, подготовленных министерством, в печатных (электронных) средствах массовой информации.

Задача 2. Интенсификация антикоррупционного просвещения, обучения, воспитания и формирование в министерстве и подведомственных организациях негативного отношения к коррупции как явлению и её проявлениям:

1) количество программ, курсов повышения квалификации и переподготовки сотрудников министерства, содержащих темы по вопросам профилактики правонарушений коррупционной направленности;

2) доля сотрудников министерства, прошедших в соответствующем году обучение по программам предупреждения коррупции, от их общей численности.

Задача 3. Обеспечение прозрачности деятельности министерства и подведомственных ему организаций:

1) доля сайтов подведомственных министерству организаций, имеющих ссылку обратной связи с антикоррупционной страничкой на сайте министерства от их общего количества;

2) количество проведенных «круглых столов» с участием представителей общественных организаций по проблемам борьбы с коррупцией;

3) доля коррупционных явлений в министерстве, освещенных в средствах массовой информации, от их общего выявленного числа.

Задача 4. Мониторинг размещения государственных заказов министерства и в подведомственных ему организациях на предмет выявления коррупциогенных факторов:

1) доля государственных заказов, прошедших экспертизу на предмет выявления коррупциогенных факторов, от их общего числа;

2) доля устраненных коррупциогенных факторов, от общего количества выявленных в ходе экспертизы государственных заказов коррупциогенных факторов.

Значения целевых индикаторов представлены в приложении 1.

4. Перечень программных мероприятий

В министерстве будут усовершенствованы методы управления, отчетности и повышения мотивации государственных гражданских служащих на добросовестное исполнение возложенных обязанностей, запретов и ограничений, установленных законодательством о государственной гражданской службе.

Особое внимание уделяется активизации антикоррупционного просвещения, обучения и воспитания. Для этого предполагается в

программах переподготовки, курсов повышения квалификации сотрудников министерства предусматривать темы, посвященные вопросам профилактики в их деятельности правонарушений коррупционной направленности.

Будет обеспечена прозрачность деятельности министерства и подведомственных ему организаций. Для этого предполагается расширить доступ общества к информационным потокам с целью усиления общественного контроля и привлечения его к противодействию коррупции.

Развитие существующего на официальном сайте министерства раздела для посетителей с функцией обратной связи, в котором отражены сведения о структуре министерства, его полномочиях, размещены выдержки из нормативных правовых актов, регламентирующих его деятельность, время приема, адреса и телефоны вышестоящих инстанций, порядок обжалования действий должностных лиц, постоянная актуализация содержащихся в нем сведений, будет способствовать большей открытости ведомства и его взаимодействию с гражданским обществом и участниками образовательного процесса.

Перечень программных мероприятий представлен в приложении 2 к Ведомственной программе.

5. Описание социальных и экономических последствий реализации Ведомственной программы, планируемая общая оценка ее вклада в достижение стратегической цели

Реализация Ведомственной программы позволит:

усовершенствовать систему противодействия коррупции в деятельности министерства;

повысить уровень антикоррупционного правосознания по вопросам предупреждения коррупции;

создать систему формирования правовой культуры сотрудников министерства;

повысить четкость регламентации административных процедур в деятельности министерства;

повысить уровень открытости процессов и результатов функционирования министерства;

повысить эффективность борьбы с коррупционными правонарушениями;

предотвратить злоупотребления со стороны должностных лиц министерства и подведомственных организаций;

повысить эффективность функционирования министерства;

повысить авторитет государственной гражданской службы;

повысить уважение граждан к государственным гражданским служащим;

укрепить доверие населения к государству.

Выполнение программных мероприятий Ведомственной программы позволит создать эффективную систему противодействия коррупции в сфере регулирования земельно-имущественных отношений, что в свою очередь будет способствовать достижению стратегической цели деятельности министерства - совершенствованию процесса предоставления государственных услуг гражданам и организациям в рамках полномочий министерства.

При этом необходимо принять во внимание риски, которые могут помешать реализации Ведомственной программы, в частности, при принятии федеральных законов и нормативных правовых актов Самарской области в сфере противодействия коррупции Программа подлежит пересмотру с целью приведения её в соответствие с законодательством Российской Федерации и Самарской области или интеграции новых направлений противодействия коррупции в общую систему мероприятий Программы.

6. Методика оценки эффективности реализации Ведомственной программы с учетом ее особенностей

Критериями оценки эффективности реализации Ведомственной программы является достижение целевых индикаторов (показателей), установленных Ведомственной программой.

7. Обоснование ресурсного обеспечения Ведомственной программы

Финансирование программных мероприятий будет осуществляться за счет средств областного бюджета, предусмотренных на финансирование текущей деятельности министерства.

8. Механизм управления реализацией Ведомственной программы

Общее руководство и контроль за ходом реализации Ведомственной программы осуществляет министр имущественных отношений Самарской области с ежегодным рассмотрением отчета о выполнении программы на заседаниях коллегии министерства.

Ответственной за реализацию Ведомственной программы является рабочая группа по реализации Ведомственной программы противодействия коррупции в деятельности министерства.

Рабочую группу по реализации Ведомственной программы возглавляет министр имущественных отношений Самарской области.

Рабочая группа по реализации Ведомственной программы осуществляет следующие функции:

- обеспечение участия в управлении реализацией Ведомственной программы представителей гражданского общества;
- сбор и анализ информации о признаках и фактах коррупционной деятельности, юридическая оценка и выработка мер по их устранению;
- выявление причин и условий коррупции, в том числе способствующих незаконному расходованию бюджетных средств, выработка мероприятий по их устранению;

- информирование правоохранительных органов о возможных фактах коррупции в министерстве;

- контроль проверки специалистами управления правового и кадрового обеспечения министерства персональных данных, представляемых гражданами при поступлении на государственную гражданскую службу, в том числе на наличие неснятых или непогашенных судимостей, соответствия действительности декларации о доходах;

- обеспечение интенсивного взаимодействия с другими региональными органами исполнительной власти по вопросам реализации Программы.

Составной частью механизма реализации Программы является использование независимого мониторинга хода реализации Программы.

Оперативная информация о ходе реализации Программы и ее основных мероприятиях, о нормативных актах по управлению Программой размещается на официальном сайте министерства.

Важнейшим элементом механизма реализации Ведомственной программы является связь планирования, реализации, мониторинга, уточнения и корректировки мероприятий Ведомственной программы. В связи с этим предполагается ежегодный анализ хода реализации Программы, уточнение показателей целевых индикаторов, перечня проводимых мероприятий.

При необходимости министерство вносит предложения (с соответствующими обоснованиями, информацией о результатах реализации и оценкой эффективности реализации Ведомственной программы за отчетный период) о внесении изменений в Ведомственную программу.

Реализация контроля за ходом выполнения мероприятий Ведомственной программы осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, в том числе в соответствии с требованиями Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ в Самарской области, утвержденного Постановлением Правительства Самарской области от 16.01.2008 № 2.